

平成26年度

宇都宮市子ども・子育て会議(第7回教育・保育部会)

「(仮称)宇都宮市子ども・子育て支援事業計画」の
パブリックコメントの結果等について

平成27年2月10日



宇都宮市

子ども部 保育課

(仮称) 宇都宮市子ども・子育て支援事業計画に関するパブリックコメントについて

1 パブリックコメントの実施状況

(1) 意見の募集期間 平成 26 年 12 月 26 日 ~ 平成 27 年 1 月 21 日 まで

(2) 意見の応募者数 4 名 (男性 名, 女性 4 名)
意見数 14 件

(3) 提出方法の内訳

	郵送	ファクシミリ	Eメール	持参	電話	計
人数	1	3	0	0	0	4

2 意見の処理状況

区分	処 理 区 分	数
A	意見の趣旨等を反映し、計画に盛り込むもの	1
B	意見の趣旨等は、計画案に盛り込み済みと考えるもの	2
C	計画の参考とするもの	1
D	計画に盛り込まないもの	0
E	その他, 要望・意見等	10
	計	14

3 意見の概要と市の考え方について

① 幼児期の学校教育・保育の量の見込み及び供給体制の確保方策等

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
1	<p>保育所の増築（病・傷病児も保育可能，土日も保育可能な施設等，柔軟性のある受け入れ体制）という事項を付加してはどうか。</p>	B	<p>幼児期の教育・保育の供給体制の確保（認定こども園，保育所等）につきましては，子どもやその保護者が置かれている環境に応じて適切な施設・事業が活用できるよう，ニーズに応じた供給体制の確保を目指すこととしており，ニーズ調査に基づく量の見込みに対し，平成29年度末までの待機児童解消ができる供給体制の確保を目指すこととし，本計画に位置付けております。</p> <p>同様に，病児保育や時間外保育事業などの子ども・子育て支援事業につきましても，ニーズ調査に基づく量の見込みに対し，平成31年度末までに供給体制の確保を目指すこととし，本計画に位置付けております。</p>
2	<p>支援者の活用（有償ボランティアの活用）という事項を付加してはどうか。</p>	A	<p>子ども・子育て支援新制度において実施される小規模保育事業，家庭的保育事業，一時預かり事業，放課後児童クラブ，地域子育て支援拠点等の事業につきましては，地域の実情やニーズに応じて，これらの支援の担い手となる人材を地域において確保することが必要となることから，多様な保育や子育て支援分野に関しての必要な知識や技能等を習得するための全国共通の研修制度を創設し，「子育て支援員」の養成を図ることとされております。</p> <p>本市におきましても，保育の質の確保を図りつつ，地域の実情やニーズに応じ，地域における事業の担い手を安定的に確保することは必要であることから，その考え方につきまして，計画に追加してまいります。</p>

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
3	<p>児童福祉法第56条に基づく市町村整備計画は、住民のニーズを踏まえ、認可保育所整備を基本として事業計画の策定をしてください。具体的には認可保育所の5年間の施設整備を明記し、小規模保育所はA型を基本に進めて欲しいと思います。</p>	C	<p>児童福祉法に基づく市町村整備計画につきましては、保育所及び認定こども園の整備に関し、子ども・子育て支援事業計画との調和を保ちつつ策定することとなっており、その詳細については、現在、国において検討しているところであります。</p> <p>本市の子ども・子育て支援事業計画につきましては、ニーズ調査の結果等に基づき、平成29年度末までに認定こども園、保育所など教育・保育施設の整備により400名分の供給体制を確保することとしております。</p> <p>また、小規模保育事業を含む地域型保育事業の認可基準につきましては、国の基準がサービスに必要な水準を確保できるものとなっており、当該水準を確保することで引き続き適切なサービスを提供することができるため、国の基準を踏まえて、本市の条例を定めたところであり、併せて事業の運営にあたりましては、「家庭的保育者等研修事業」などの研修や、認可事業として適切な指導監督の実施などにより、保育の質の確保に努めてまいります。</p>

② 地域子ども・子育て支援事業の量の見込み及び供給体制の確保方策等

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
1	<p>子どもの家の収容児童数拡大と内容の充実，場所の拡大，施設の充実という事項を付加してはどうか。</p>	B	<p>子どもの家等事業の収容児童数拡大と内容の充実，場所の拡大，支援者増，施設の拡充につきましては，利用状況や利用希望等に基づく「量の見込み」に対応するため，必要な指導員と事業実施場所の拡大により供給体制を確保することとし，本計画に位置付けております。</p>
2	<p>子どもの家の支援者増，中学生（シニアリーダー，学習指導者として），高校生（学習指導として，有償ボランティア）大人（生活指導・趣味の世界・読み聞かせ，有償ボランティア）という事項を付加してはどうか。</p>	E	<p>子どもの家等事業に携わる指導員につきましては，平成26年9月に制定した「宇都宮市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例」に規定する基準に基づき，有資格者を配置することとなっており，適切に対応してまいります。</p> <p>一方で，現在，多くの子どもの家では，中学生や高校生，地域の大人がボランティアとして活動に協力しながら，「ナナメの関係」の中で子どもたちの「生きる力」を育む取り組みが行われているところであります。</p> <p>今後とも，地域の実情に応じて様々な大人の協力を得ながら，充実した運営が図られるよう，努めてまいります。</p>

③ 関連施策の推進

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
1	<p>父親の子育て力UP策（流動化する家族・家庭を結び付け、支え守るのは父親に託された課題である）、子育てや家庭の幸福感享受想像への父親役割という事項を付加してはどうか。</p>	E	<p>家庭内での父親の役割は大変重要であると認識しておりますことから、第3次宇都宮市男女共同参画行動計画の中で、男性の家庭参画の促進を重点施策に位置付け、父子料理教室など父子で参加できる講座の開催や、男女共同参画啓発誌での意識啓発などに取組んでまいりました。今後とも、仕事と生活が充実し好循環（ワーク・ライフ・バランス）を生み出す環境づくりを目指す中で、更に、男性の家庭参画を推進してまいります。</p>
2	<p>保育士の継続勤務は園児にとって非常に大切なことと考え、園運営の努力の結果一つ捉えています。平均勤続10年までの現状では十分と言えず、12年、15年とその加算%を増加していただくことで、質の向上、保育士処遇の改善につながると考えます。</p>	E	<p>保育士の処遇改善につきましては、公定価格上に処遇改善等加算が設けられたところであり、勤務年数による加算率の区分が1年ごとに細分化され、現行制度よりきめ細かに処遇に反映できる仕組みとなったことに加え、加算率の区分の上限を「10年以上」から新たに「11年以上」とし、加算率が最大で16%まで引き上げられる仕組みとなっております。</p>

④ その他

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
1	<p>中学生（部活所属無しの生徒）の学習指導，学び直し塾（退職職員の活用・受験対策），職業訓練（農業・商業・保育・高齢者介護），自分発見教育（夏休み期間の長期間勤務），外国語習得活動という事項を付加してはどうか。</p>	E	<p>現在，本市におきましては，地域の子どもが抱える様々な育ちに係る問題等について学校教育のみに委ねるのではなく，学校・家庭・地域が連携しながら，地域ぐるみで子どもを育てるため，学校教育における「街の先生」や「放課後子ども教室」におけるボランティア指導者の活用など，地域の教育力を生かした教育活動の取り組みを進めております。</p> <p>これらの取り組みにつきましては，「学校教育推進計画」や「地域教育推進計画」に位置付けているところであり，今後とも，学校・家庭・地域の連携を促進することを通して，地域の子どもが健全に育まれるよう，努めてまいります。</p>
2	<p>民間保育所に対しての現行宇都宮市単独補助の維持と拡充を願います。新制度導入を口実にした予算削減や単独補助の基準の引き下げをしないでください。</p>	E	<p>事業者に対する給付の基礎となります公定価格については，保育の質・量の改善を反映するものとされておりますことから，本市といたしましては，健やかな子どもの育ちに必要環境づくりのための人材の育成・確保を図るなど，保育の質の向上に，より効果的な支援等について検討してまいります。</p>
3	<p>利用者，住民等に対する周知をしてください。特に利用者に対する丁寧な説明を望みます。</p>	E	<p>利用者，住民等に対する本計画の周知につきましては，関係者・関係団体への周知をはじめ，本市ホームページへの掲載など，広く機会を捉え，実施してまいります。</p> <p>また，新制度全般に関しましては，広報紙や，本市で独自に作成したパンフレット等により，広く周知を行っております。あわせて，利用者支援事業を公立の子育てサロン5箇所におきまして，昨年9月から開始するとともに，新制度に関するミニ講座や，市民向け説明会，各団体に出向く出前講座の実施など，利用者，住民等に身近な場所におきましても，周知に努めているところであります。</p>

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
4	<p>最近の出生動向からあと数年で待機児童問題は解消されると聞いております。そのため、既存保育園が定員を超えて受け入れを積極的に行えば、この数年の期間の問題を解決できると考えます。</p> <p>平成27年度からの新制度で、年間受入児童数が定員の120%を超えた場合の運営費の減額が盛り込まれており、入園児童の受入を躊躇する大きな要因となっていると考えます。</p> <p>宇都宮市の単独補助として、国からの運営費の減額部分の補てんをしていただければ（もちろん期間限定で）、多くの既存保育園の受け入れ枠が広がり、待機児童問題の改善につながると考えます。</p>	E	<p>新制度の給付制度は、定員弾力化が待機児童対応に果たしてきた役割も踏まえたものとされており、給付単価の算定根拠となる利用定員（定員区分）は、認可定員の範囲内で設定することとされておりますが、恒常的に利用定員を超えて受け入れをしている場合には、利用定員を見直すことが必要であり、見直しが行われない場合については、公定価格上定率で減額調整することとされておりますので、ご理解いただきますようお願いいたします。</p>
5	<p>短時間認定と標準時間認定の公定価格の差はほとんどありません。保育料の差別化は市町村に任せられます。短時間認定児が認定時間を超えて延長保育となった場合、標準時間児の保育料を超えてしまう可能性があります。保育時間の設定は各保育所に任せられます。早朝から勤務の保護者が短時間認定の場合、夕方～夜にかけて勤務する場合など多様な勤務形態に対応する制度ではありません。</p>	E	<p>保育短時間認定の子どもの保育時間については、利用者の利用実態等に応じて、各施設・事業者が柔軟に定めることができ、利用者は、自身の勤務状況等を考慮した上で、利用する施設・事業を選択する仕組みとなっております。</p> <p>今後も利用者のニーズ等を踏まえながら、的確な運用に努めてまいりますので、ご理解をお願いいたします。</p>

意見番号	意見の概要	処理区分	意見に対する市の考え方
6	<p>幼稚園と保育所の年間の保育時間に大差があるにも関わらず、公定価格は幼保でほぼ同額です。むしろ保育所の短時間認定児が1号認定児より低く設定されています。</p> <p>新制度は質の改善を目指していたはずですが。しかし示された公定価格では、職員不足と定着率の改善につながりません。</p>	E	<p>公定価格につきましては仮単価が示されている段階であり、本単価は年度末近くに示されるものと見込んでおりますが、3歳児の職員配置の改善や研修の充実など「0.7兆円の範囲で実施する事項」の「質の改善」のすべてを実施するものと国から示されたところであり、一定の充実が図られているものと認識しております。</p>
7	<p>開所日数、開所時間にふさわしい公定価格の改善を国に意見表明してください。</p>	E	<p>しかしながら、人材不足や定着の問題は本市におきましても課題として認識しておりますことから、健やかな子どもの育ちに必要な環境づくりのための人材の育成を図るなど、保育の質の向上により効果的な支援等について検討してまいります。</p> <p>保育士の確保を含め、各自治体で共通する課題につきましては、今後も様々な機会を捉え、国に要望してまいります。</p>

パブリックコメントの意見等に基づく記載事項の修正について

1 パブリックコメントの意見に基づく記載事項の修正

(1) 幼児期の学校教育・保育の量の見込み、供給体制の確保内容・実施時期等における「保育士確保策の推進」

<ご意見概要>

支援者の活用（有償ボランティアの活用）という事項を付加してはどうか。

<計画における記載>

(6) 保育士確保策の推進（計画本編42ページ）

修正前	修正後
<p>本市においては、年度当初の待機児童解消は達成したものの、年度後半は、育休明け等による保育ニーズの増加により待機児童が発生しており、この要因の1つとして、「保育士不足」が挙げられています。</p> <p>～ 中略 ～</p> <p>これらの取組について、市・県・国それぞれの役割や強みを生かし行うことで、一体として、認定こども園や保育所等の「働く場所の環境改善」や「人材育成」、「再就職・就業継続支援」を図っていきます。</p>	<p>本市においては、年度当初の待機児童解消は達成したものの、年度後半は、育休明け等による保育ニーズの増加により待機児童が発生しており、この要因の1つとして、「保育士不足」が挙げられています。</p> <p>～ 中略 ～</p> <p>これらの取組について、市・県・国それぞれの役割や強みを生かし行うことで、一体として、認定こども園や保育所等の「働く場所の環境改善」や「人材育成」、「再就職・就業継続支援」を図っていきます。</p> <p><u>なお、地域型保育事業においても、保育従事者に対し、必要な研修を行うことなどにより、人材の安定的な確保に努めます。</u></p>

(2) 地域子ども・子育て支援事業の量の見込み、供給体制の確保内容・実施時期等における「基本的な考え方」

<ご意見概要>

支援者の活用（有償ボランティアの活用）という事項を付加してはどうか。

<計画における記載>

(1) 基本的な考え方（計画本編45ページ）

修正前	修正後
<p>本市に居住する子どもやその保護者の各事業の利用状況や利用希望等を踏まえ、教育・保育提供区域ごとに「量の見込み」を算出します。</p> <p>その「量の見込み」に対応し、本計画の計画期間内での供給体制の確保を目指します。</p> <p>供給体制の確保にあたっては、それぞれの事業の特性や需給状況等を踏まえながら、既存施設の活用や類似事業の活用、関係機関等への働きかけ等により、効率的・効果的な供給体制の確保に努めます。</p>	<p>本市に居住する子どもやその保護者の各事業の利用状況や利用希望等を踏まえ、教育・保育提供区域ごとに「量の見込み」を算出します。</p> <p>その「量の見込み」に対応し、本計画の計画期間内での供給体制の確保を目指します。</p> <p>供給体制の確保にあたっては、それぞれの事業の特性や需給状況等を踏まえながら、既存施設の活用や類似事業の活用、関係機関等への働きかけ等により、効率的・効果的な供給体制の確保に努めます。</p> <p><u>また、事業従事者に対し、必要な研修を行うことなどにより、地域の子ども・子育て支援事業の質の確保を図りつつ、地域における事業の担い手の安定的な確保に努めます。</u></p>

2 子ども・子育て会議における意見に基づく記載事項の修正

(1) 幼児期の学校教育・保育の量の見込み、供給体制の確保内容・実施時期等における「子ども・子育て支援事業計画期間内における公立保育所の位置づけ等」

<ご意見概要>

これまでの計画である「保育所等の整備方針・整備計画」において、公立保育所の位置づけに、保育ニーズの調整的機能を含んでいたが、本計画でも引き継がれるのか。

<計画における記載>

(7) 本計画期間内における公立保育所の位置付け等 (計画本編 43 ページ)

修正前	修正後
発達支援児や虐待児等が引き続き多い状況であることから、養育上特別な問題を抱える家庭に対するセーフティネット機能や、新たに認可事業となった地域型保育事業に対する支援的機能など、地域の子育て支援等において、公立保育所が果たす機能等が引き続き求められること、また、本市の教育・保育の需給状況を踏まえ、現体制の公立保育所による保育供給量は必要であることから、本計画期間内においては、現行の供給体制を維持することが必要であり、社会環境の変化等に応じて適宜見直しを行うものとしします。	発達支援児や虐待児等が引き続き多い状況であることから、養育上特別な問題を抱える家庭に対するセーフティネット機能や、新たに認可事業となった地域型保育事業に対する支援的機能など、地域の子育て支援等において、公立保育所が果たす機能等が引き続き求められること、また、 <u>保育ニーズへの調整的機能については</u> 、本市の教育・保育の需給状況を踏まえ、現体制の公立保育所による保育供給量は必要であることから、本計画期間内においては、現行の供給体制を維持することが必要であり、社会環境の変化等に応じて適宜見直しを行うものとしします。

3 制度の詳細が国から示されたことに伴う記載事項の修正

(1) 地域子ども・子育て支援事業の量の見込み、供給体制の確保内容・実施時期等における「多様な主体の参入促進事業」

<制度の詳細>

「多様な主体の参入促進事業」において、多様な主体による事業実施を促進することが必要であるため、新規参入事業者に対する相談・助言などに加え、私学助成や障がい児保育事業の対象とならない特別な支援が必要な子どもを認定こども園で受け入れる場合に、職員の加配に必要な経費を補助する事業が追加されたもの

<計画における記載>

ス 多様な主体の参入促進事業 (計画本編 68 ページ)

修正前	修正後
特定・教育保育施設等への民間事業者の参入の促進に関する調査・研究、その他多様な事業者の能力を活用した特定教育・保育施設等の設置又は運営を促進する事業であり、今後の供給体制確保の状況等を勘案しながら、必要な検討を行います。	特定・教育保育施設等への <u>多様な民間事業者の参入の促進を図るため、新規参入事業者に対する相談・助言や巡回支援などを行う事業や、認定こども園に在籍する特別な支援が必要な子どもに対する支援事業であり、本市の実態等を踏まえ、必要な取組について検討してまいります。</u>