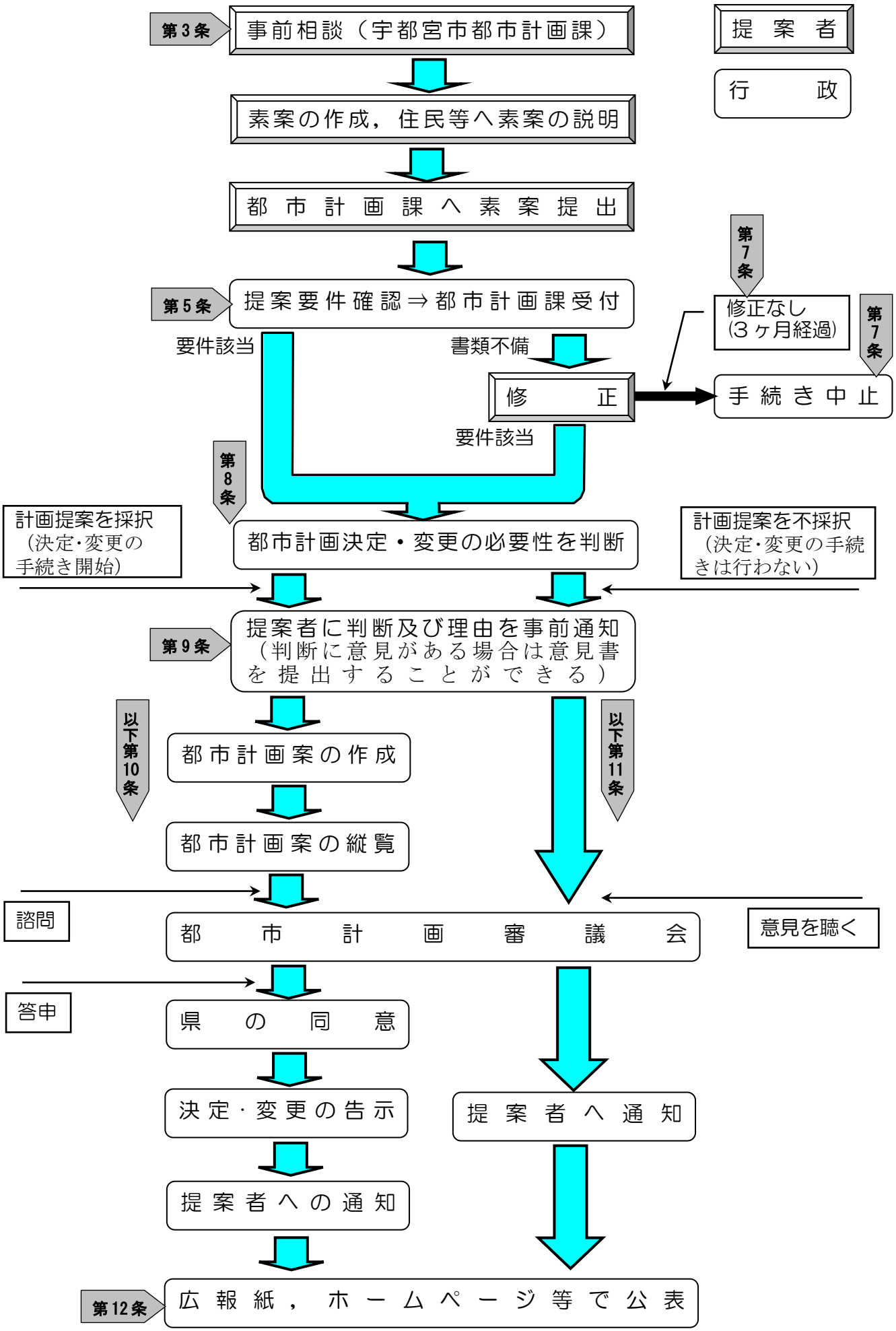都市計画提案制度の流れ（宇都宮市決定の場合）